

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

28-11-2019

Broj: JN2-02-07-1-2723-9/19
Banja Luka, 28.11.2019.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 035T/19/Ž od 25.10.2019. godine ponuđača „Nexen“ d.o.o. Banja Luka zastupan po punomoćniku Borisu Mandiću, Karađorđeva 10. 71123 Istočno Sarajevo na Tendersku dokumentaciju u postupku javne nabavke robe Lot 1- dizel električni agregat za Poštu broj: 79288 Gornji Ribnik, Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj, ugovornog organa „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća III održanoj 28.11.2019.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Odbija se**, kao neosnovana žalba broj: 035T/19/Ž od 25.10.2019. godine ponuđača „Nexen“ d.o.o. Banja Luka zastupan po punomoćniku Borisu Mandiću, Karađorđeva 10. 71123 Istočno Sarajevo na Tendersku dokumentaciju u postupku javne nabavke robe Lot 1- dizel električni agregat za Poštu broj: 79288 Gornji Ribnik, Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj, ugovornog organa „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka.
2. **Odbija se**, kao neosnovan, zahtjev ponuđača „Nexen“ d.o.o. Banja Luka za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.
3. **Odbija se** kao neosnovan zahtjev ponuđača „Nexen“ d.o.o. Banja Luka za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u visini od 1.125,00 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „Nexen“ d.o.o. Banja Luka (u daljem tekstu Žalilac), zastupan po punomoćniku Borisu Mandiću, Karađorđeva 10. 71123 Istočno Sarajevo podnio je žalbu broj: 035T/19/Ž od 25.10.2019.godine na Tendersku dokumentaciju u postupku javne nabavke robe Lot 1- dizel električni agregat za Poštu broj: 79288 Gornji Ribnik, Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 1180-1-1-238-3-297/19 od 17.10.2019.godine od strane „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da tačka 7. Tenderske dokumentacije sa kojom su definisani potrebni dokazi na osnovu kojih će se izvršiti tehnička ocjena ponuda, nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer predmet javne nabavke je nabavka robe Lot 1- dizel električni

agregat za Poštu broj: 79288 Gornji Ribnik i Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj;

- da Tenderski dokument nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, jer je Ugovorni organ istakao zahtjev za dostavljanjem kataloške dokumentacije u formi originala ili ovjerene kopije;
- da Tenderski dokument nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, jer Ugovorni organ zahtijeva da ponuđač raspolaže sa mašinama i opremom u svrhu izvršenja ugovora-motorno vozilo sa dizalicom, minimalne nosivosti 1400 kg, instrument za ispitivanje električnih instalacija sa važećim kalibracionim certifikatom-izdatim od strane akreditovane ustanove, odnosno kao dokaz o raspolaganju istog treba priložiti kopiju važeće saobraćajne dozvole, te kao dokaz priložiti kalibracioni certifikat instrumenta - upotrebnna dozvola za instrument, jer se Ugovorni organ se opredijelio za vrstu ugovora o javnoj nabavci robe, što dalje znači da je Ugovorni organ pogrešno postavio kvalifikacione dokaze;
- da tačka 11.3.1. Tenderskog dokumenta nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, gdje je definirano da je izabrani ponuđač obavezan u roku od 5 dana od dobijanja odluke o dodjeli ugovora dostaviti traženu licencu (licencu za građenje objekata-elektro faza (instalacija jake struje i elektroenergetskih postrojenja), jer se Ugovorni organ opredijelio za ugovor o nabavci roba, te nema pravo zahtijevati predmetnu licencu.

Žalilac u žalbi ističe da tenderska dokumentacija br. 131/19 od dana 17.10.2019 godine, za Otvoreni postupak javne nabavke za dostavu ponuda za nabavku robe „Lot 1 - dizel električni agregat za Poštu 79288 Gornji Ribnik, Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj“, ima nekoliko nedostataka, te da dijelovi tenderske dokumentacije nisu u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Shodno tome, u zakonski predviđenom roku izjavljuje žalbu na tendersku dokumentaciju. Prema tenderskoj dokumentaciji žalbu izjavljuje prema sljedećim navodima:

1. Tačkom 7. tenderske dokumentacije su definisani dokazi na osnovu kojih će se izvršiti tehnička ocjena ponuda, te je između ostalog navedeno za lot 1:
 - 1) Ponuđač je obavezan da navede proizvođača i model robe, te da dostavi opise i tehničku specifikaciju (kataloške listove) za dizel električne agregate i automatski transfer prekidač na srpskom jeziku,
 - 2) a) Tehnička opremljenost i osposobljenost-uslov da ponuđač raspolaže sa mašinama i opremom u svrhu izvršenja ugovora -motorno vozilo sa dizalicom, minimalne nosivosti 1400 kg,
 - b) instrument za ispitivanje električnih instalacija sa važećim kalibracionim certifikatom-izdatim od strane akreditovane ustanove;
 - 3) Da ponuđači ispunjavaju standarde ISO 9001 i 2015 ili kompatibilan.
 - 4) Uslov da ponuđač ispunjava uslove za obavljanje poslova: ispitivanja električnih instalacija i montaža i remont elektroenergetske opreme.

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača za lot i će se izvršiti na osnovu sledećih dokaza:

- 1) Kao dokaz dostaviti katalog.
- 2) a) Kao dokaz o raspolaganju istog priložiti kopiju važeće saobraćajne dozvole,
- b) kao dokaz priložiti kalibracioni certifikat instrumenta - upotrebnna dozvola za instrument.
- 3) Kao dokaz potrebno je dostaviti certifikat za gore navedene standarde.
- 4) Kao dokaz potrebno dostaviti zapisnik o izvršenoj redovnoj inspekcijskoj kontroli, izdat od strane republičke uprave za inspekcijske poslove Republike Srpske.

Uslovi za lot 2:

- 1) Ponuđač je obavezan da navede proizvođača i model robe, te da dostavi opise i tehničku specifikaciju (kataloške listove) za dizel električne agregate i automatski

transfer prekidač na srpskom jeziku.

- 3) a) Tehnička opremljenost i osposobljenost-uslov da ponuđač raspolaže sa mašinama i opremom u svrhu izvršenja ugovora -motorno vozilo sa dizalicom, minimalne nosivosti 1400 kg.
- b) Instrument za ispitivanje električnih instalacija sa važećim kalibracionim certifikatom -izdatim od strane akreditovane ustanove.
- 4) Da ponuđači ispunjavaju standarde ISO 9001 i 2015 ili kompatibilan.
- 5) Uslov da ponuđač ispunjava uslove za obavljanje poslova: ispitivanja električnih instalacija i montaža i remont elektroenergetske opreme.

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača za lot 2 će se izvršiti na osnovu sledećih dokaza:

- 1) Kao dokaz dostaviti katalog.
- 3) a) Kao dokaz o raspolaganju istog priložiti kopiju važeće saobraćajne dozvole,
- b) kao dokaz priložiti kalibracioni certifikat instrumenta-upotrebna dozvola za instrument.
- 4) Kao dokaz potrebno je dostaviti certifikat za gore navedene standarde.

Kao dokaz potrebno dostaviti zapisnik o izvršenoj redovnoj inspeksijskoj kontroli, izdat od strane republičke uprave za inspeksijske poslove Republike Srpske.

Napomena: Dokaze za Lot 1 i Lot 2 potrebno je je dostaviti u originalu ili ovjerenoj kopiji od strane nadležne ustanove.

Žalilac ističe da Ugovorni organ zahtijeva: Ponuđač je obavezan da navede proizvođača i model robe, te da dostavi opise i tehničku specifikaciju (kataloške listove) za dizel električne agregate i automatski transfer prekidač na srpskom jeziku. Zahtjev za dostavljanjem kataloške dokumentacije u formi originala ili ovjerene kopije nije opravdan Zakonom o javnim nabavkama BiH, te s tim u vezi molimo Ugovorni organ da izvrši izmjenu tenderske dokumentacije i da omogući dostavljanje kataloške dokumentacije u formi obične kopije. Ugovorni organ dalje zahtijeva: Tehnička opremljenost i osposobljenost-uslov da ponuđač raspolaže sa mašinama i opremom u svrhu izvršenja ugovora-motorno vozilo sa dizalicom, minimalne nosivosti 1400 kg, instrument za ispitivanje električnih instalacija sa važećim kalibracionim certifikatom-izdatim od strane akreditovane ustanove. Kao dokaz o raspolaganju istog priložiti kopiju važeće saobraćajne dozvole, te kao dokaz priložiti kalibracioni certifikat instrumenta - upotrebna dozvola za instrument. Ugovorni organ tačkom II i. Vrsta ugovora, u Obavještenju na Portalu javnih nabavki, definiše vrstu ugovora i to: Roba, kupovina. Ugovorni organ se opredijelio za vrstu ugovora o javnoj nabavci robe, što dalje znači da je Ugovorni organ pogrešno postavio kvalifikacione dokaze, jer dostavljanje zahtijevanog Rješenja nije predviđeno članom 49. Zakona o javnim nabavkama BiH. Član 49. (Tehnička i profesionalna sposobnost u postupku nabavke robe): Upostupku javne nabavke robe ugovorni organ može zahtijevati jedan ili više dokaza o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti kandidata/ponuđača, i to:

a) spisak izvršenih ugovora u skladu s članom 48. stav (2) ovog zakona, a koji su u vezi s predmetnom nabavkom, za period ne duži od tri godine ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je kandidat/ponuđač registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine;

b) opis tehničke opremljenosti i osposobljenosti kandidata/ponuđača, mjere za osiguranje kvaliteta i njegovu opremljenost i osposobljenost za ispitivanja i istraživanja;

c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuđača;

d) uzorke, opise i/ili fotografije robe koja je predmet isporuke, a čiju je vjerodostojnost kandidat/ponuđač obavezan potvrditi ako to ugovorni organ zahtijeva;

e) uvjerenje koje izdaje nadležna institucija ili agencija za kontrolu kvaliteta, a kojim se potvrđuje da na odgovarajući način tačno označena roba odgovara određenim specifikacijama ili normama;

f) potvrdu kandidata/ponuđača o prihvatanju postupka kontrole robe složenije vrste ili robe koja izuzetno treba služiti nekoj posebnoj svrsi, koju provodi ugovorni organ ili u njegovo ime nadležni organ zemlje sjedišta privrednog subjekta, a koja se odnosi na proizvodne kapacitete privrednog subjekta i, ako je potrebno, na način izrade studija i istraživanja, te mjere za kontrolu kvaliteta koje koristi privredni subjekat."

Kao što možemo vidjeti, jedan od kvalifikacionih dokaza koje Ugovorni organ može zahtijevati, svakako nisu zahtjevi koji su postavljeni od strane Ugovornog organa. Kao dokaz osnovanosti ovog žalbenog navoda prilažemo Rješenje Ureda za razmatranje žalbi br. JN2-01-07.1-1793-6/19 od dana 01.08.2019. godine u kome je na str. 18. navedeno: „U vezi navedenog ovaj organ konstatuje da je neprihvatljivo izjašnjenje ugovornog organa u kome se navodi da: obzirom da su predmet nabavke pored roba, obuhvata i izvođenje...

Žalilac navodi da je tačakom 11.3.1. Ostali uslovi za zaključivanje ugovora za Lot 1 i Lot 2: Uslovi za zaključenje ugovora definisano: Licenca za građenje objekata-elektro faza (instalacija jake struje i elektroenergetskih postrojenja) za koju odobrenje za građenje izdaje opštinski organ uprave, koju izdaje Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske. Izabrani ponuđač je obavezan u roku od 5 dana od dobijanja odluke o dodjeli ugovora dostaviti traženu licencu. Podsjećamo da se Ugovorni organ opredijelio za ugovor o nabavci roba, te nema pravo zahtijevati predmetnu licencu. Prethodno navedeno jasno upućuje na to da tenderska dokumentacija nije pripremljena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, te da predmetna tenderska dokumentacija sadrži nejasnoće, te ne pruža potencijalnim kandidatima/ponuđačima dovoljan broj informacija neophodnih za pripremu ponude na stvarno konkurentskoj osnovi.

Na osnovu svega navedenog zahtijevamo da Ugovorni organ izvrši izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije na način da zahtijevani dokaz u potpunosti ukloni iz tenderske dokumentacije. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, predlažemo da Ugovorni organ ili Ured za razmatranje žalbi u skladu sa članom 100., stav 3. Zakona o javnim nabavkama BiH: Usvoji žalbu žalitelja „Nexen“ d.o.o. Banja Luka u potpunosti, izvrši dopunu i izmjenu tenderske dokumentacije prema žalbi žalitelja „Nexen“ d.o.o. Banja Luka, nastavi postupak javne nabavke sa izmijenjenom tenderskom dokumentacijom, te Žalitelju naknadi troškove žalbenog postupka, za sastav žalbe po advokatu punomoćniku u iznosu od 1.125,00 KM. Ukoliko Ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, Žalitelj zahtijeva da istu u zakonskom roku od 5 dana proslijedi Uredu za razmatranje žalbi, Filijala Banja Luka, te Žalitelj predlaže da Ured za razmatranje žalbi, Filijala Banja Luka, istu usvoji, te da Žalitelju naknadi troškove žalbenog postupka za sastav žalbe po punomoćniku advokatu u iznosu od 1.125,00 KM.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 1.-3026/19 od 01.11.2019.godine Ugovorni organ ističe da je nakon razmatranja navoda iz žalbe, utvrdio da je ista u potpunosti neosnovana, i da je kao takvu treba odbiti. Žalilac je putem protokola Ugovornog organa podnio Žalbu dana 28.10.2019.godine. Nakon zaprimanja Žalbe, Ugovorni organ je utvrdio da je ista blagovremena, dozvoljena i izjavljena od ovlaštenog lica, te da je dostavljena u dovoljnom broju primjeraka (za Kancelariju i učesnike u postupku).

Žalilac se žali na Tendersku dokumentaciju broj 131/19 od 17.10.2019. godine u predmetu javne nabavke „Agregat i dizel generator“ Lot 1 - dizel električni agregat za Poštu 79288 Gornji Ribnik i Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj, jer smatra da dijelovi predmetne tenderske dokumentacije nisu u skladu sa ZJN BiH, a kako slijedi:

Tačkom 11.3 TD (napomena: Žalilac je u svojoj žalbi napisao tačka 7, koja se uopšte ne odnosi na dolje predstavljen tekst) su definisani dokazi na osnovu kojih će se izvršiti tehnička ocjena ponuda.

Ugovorni organ je izvršio uvid u predmetnu dokumentaciju kao i zakonske i podzakonske akte kojim je regulisana ova javna nabavka, te konstatuje da je Žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

S obzirom na stanje na tržištu predmeta ove javne nabavke, a poštujući opšte principe javnih nabavki iz člana 3. Zakona o javnim nabavkama BiH, naročito načela obezbjeđenja stvarne konkurencije i efikasnog korištenja javnih sredstava, Ugovorni organ se, propisujući uslove vezane za tehničku i profesionalnu sposobnost kao i ostale uslove bitne za zaključivanje ugovora u Tenderskoj dokumentaciji, rukovodio principima jednakog i nediskriminirajućeg pristupa učešća ponuđača (član 54. ZJN BiH), prilagođavajući predmet javne nabavke svojim poslovnim potrebama, a vodeći računa o zakonskoj normativi i tržišnim propisima. Prilikom određivanja vrste ugovora u bilo kojem predmetu javne nabavke, Ugovorni organ mora da odredi jednu od tri opcije - robe, usluge ili radove, prilikom čega, ako se radi o nabavki koja u sebi sadrži npr. nabavku robe i vršenje usluga, se mora rukovoditi pretežnim predmetom nabavke i njegovom vrijednošću. Napominjemo da Ugovorni organi ne mogu da odrede dvostruku vrstu ugovora (npr. i robe i usluge) već se može odrediti samo jedna vrsta ugovora, pa se pri tom mora voditi računa o glavnom (osnovnom) predmetu nabavke, što je u ovom slučaju nabavka agregata. Član 2. stav (1) tačka a) pod 1) ZJN BiH definiše: „ugovor o javnoj nabavci robe je ugovor o javnoj nabavci čiji su predmet kupovina, najam i zakup robe ili lizing sa ili bez opcije kupovine robe, kao i ugovor koji kao usputnu stvar uključuje i ugradnju i/ili postavljanje i/ili montažu uz robu“. Iz predmjera i predračuna predmetnog Zahtjeva za nabavku očito je da je procjenjena vrijednost traženih agregata (za oba Lot-a) znatno veća od elektro i građevinskih radova koji su potrebni za njihovo postavljanje i montažu. U skladu sa navedenim, Ugovorni organ je tražio dokaze za tehničku opremljenost i osposobljenost potrebnu za postavljanje i ispravnu montažu i puštanje u upotrebu traženih agregata (motorno vozilo sa dizalicom i instrument za ispitivanje električnih instalacija). Ugovorni organ je TD tražio opise i tehničku specifikaciju (kataloške listove) robe koja se nudi, i to u originalu ili ovjerenoj kopiji. Žaliočeva tvrdnja da dostavljanje dokumentacije u formi originala ili ovjerene kopije nije opravdan ZJN BiH, nije tačna i ne postoji nikakva odredba u Zakonu o javnim nabavkama koja propisuje dostavljanje običnih kopija za dokaze za tehničku ili profesionalnu sposobnost. Potreba Ugovornog organa je da ponuđači dostave validne dokaze za robu koju nude u svojoj ponudi a to se ostvaruje dostavom originalnih dokumenata ili ovjerenih kopija, kako bi Ugovorni organ imao sigurnost u tačnost traženih opisa ili podataka, jer uvijek postoji mogućnost da se krivotvore ili dostave netačni podaci. Ugovorni organ je propisao kao uslov za zaključenje ugovora - Licencu za građenje objekata- elektro faza, koja je neophodna, jer je potrebno izvršiti radove na elektro instalacijama kako bi se agregati uspješno montirali i priključili na elektro mrežu Ugovornog organa. Očito je da je pretežan predmet javne nabavke nabavka roba - agregati, a radovi na montiranju i priključenju usputni, kao što je i propisano članom 2. stav (1) tačka a) pod 1) ZJN BiH. Iz naprijed navedenih razloga Ugovorni organ odbija žalbene navode Žalioca u potpunosti kao neosnovane. Ugovorni organ smatra da je Žalba potpuno neosnovana i da je prilikom provođenja ove javne nabavke koja je provedena otvorenim postupkom, postupio u skladu sa ZJN BiH, i sačinio Tendersku dokumentaciju na zakonit i pravilan način. Na osnovu naprijed iznesenog, Ugovorni organ predlaže KRŽ BiH da u ovom predmetu javne nabavke odbije Žalbu Žalioca „NEXEN“ d.o.o. Banja Luka, u cjelosti

kao neosnovanu. Ugovorni organ je uvidom u Žalbu Žalioca utvrdio da su strane numerisane od 1/5 do 5/5, te da se strana 3/5 dva puta ponavlja. Ugovorni organ je odgovorio na žalbene navode Žalioca koji su bili prezentovani u Žalbi. Ugovorni organ napominje da Žalilac nije obračunao troškove zastupanja u skladu sa stavom Kancelarije za razmatranje žalbi od 01.08.2018. godine (vezano uz presudu Suda BiH broj CI 23 U 023495 16 U) o primjeni tarifa. U skladu sa članom 94. stav (3) ZJN BiH, Ugovorni organ zadržava pravo izjasniti se o zahtjevima i navodima Žalioca, te traži od KRŽ dostavu podnesaka koje zaprimi u predmetu, o kojima se raspravlja o glavnoj stvari ili predlažu nove činjenice i dokazi (dopuna žalbe). Ugovorni organ u skladu sa članom 100. stav (5) ZJN BiH, u zakonskom roku dostavlja Naslovu Žalbu Žalioca zajedno sa kompletnom dokumentacijom.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je neosnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca u žalbi broj: 035T/19/Ž od 25.10.2019. godine ponuđača „Nexen“ d.o.o. Banja Luka zastupan po punomoćniku Borisu Mandiću, Karadorđeva 10. 71123 Istočno Sarajevo na tendersku dokumentaciju u postupku javne nabavke robe Lot 1- dizel električni agregat za Poštu broj: 79288 Gornji Ribnik, Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj, ugovornog organa „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karadorđevića 93, 78000 Banja Luka, navode u Izjašnjenju broj: 1.-3026/19 od 01.11.2019.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Nije osnovan žalbeni navod da tačka 7. Tenderske dokumentacije sa kojom su definisani potrebni dokazi na osnovu kojih će se izvršiti tehnička ocjena ponuda, nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer predmet javne nabavke je nabavka robe Lot 1- dizel električni agregat za Poštu broj: 79288 Gornji Ribnik i Lot 2 - dizel električni agregat za Poštu 74101 Doboj.

U konkretnom slučaju tačkom 7. na strani 5. Tenderskog dokumenta istaknuto je da je postupak javne nabavke podijeljen na lotove, a što je u skladu sa članom 16. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014. godine), jer ako Ugovorni organ podijeli predmet nabavke na lotove, svi lotovi moraju biti naznačeni u tenderskoj dokumentaciji na način da se ponuđačima može omogućiti da dostave ponude za jedan lot ili više lotova ili sve lotove.

Kod isticanja žalbenog navoda da Tenderski dokument nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, jer je Ugovorni organ istakao zahtjev za dostavljanjem kataloške dokumentacije u formi originala ili ovjerene kopije, Žalilac je propustio da u skladu sa članom 102. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine predloži dokaze kojima se činjenica da je zahtjev za dostavljanjem kataloške dokumentacije u formi originala ili ovjerene kopije nezakonit.

Nije osnovan žalbeni navod da Tenderski dokument nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, jer Ugovorni organ zahtijeva da ponuđač raspolaže sa mašinama i opremom u svrhu izvršenja ugovora-motorno vozilo sa dizalicom, minimalne nosivosti 1400 kg, instrument za ispitivanje električnih instalacija sa važećim kalibracionim certifikatom-izdatim od strane akreditovane ustanove, odnosno kao dokaz o raspolaganju istog treba priložiti kopiju važeće saobraćajne dozvole, te kao dokaz priložiti kalibracioni certifikat instrumenta - upotrebna dozvola za instrument, jer se Ugovorni organ se opredijelio za vrstu ugovora o javnoj nabavci robe, što dalje znači da je Ugovorni organ pogrešno postavio kvalifikacione dokaze.

Tačkom 11.3 Tehničke i profesionalne sposobnosti na strani 7., 8. i 9. Tenderskog dokumenta u predmetnom postupku javne nabavke definirani su dokazi na osnovu kojih će se izvršiti tehnička ocjena ponuda, te je u istoj navedeno:

Za lot 1:

- 1) Ponuđač je obavezan da navede proizvođača i model robe, te da dostavi opise i tehničku specifikaciju (kataloške listove) za dizel električne agregate i automatski transfer prekidač na srpskom jeziku,
- 2) a) Tehnička opremljenost i osposobljenost-uslov da ponuđač raspolaže sa mašinama i opremom u svrhu izvršenja ugovora -motorno vozilo sa dizalicom, minimalne nosivosti 1400 kg,
b) instrument za ispitivanje električnih instalacija sa važećim kalibracionim certifikatom-izdatim od strane akreditovane ustanove;
- 3) Da ponuđači ispunjavaju standarde ISO 9001 i 2015 ili kompatibilan.
- 4) Uslov da ponuđač ispunjava uslove za obavljanje poslova: ispitivanja električnih instalacija i montaža i remont elektroenergetske opreme.

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača za lot 1 će se izvršiti na osnovu sledećih dokaza:

- 1) Kao dokaz dostaviti katalog.
- 2) a) Kao dokaz o raspolaganju istog priložiti kopiju važeće saobraćajne dozvole,
b) kao dokaz priložiti kalibracioni certifikat instrumenta - upotrebna dozvola za instrument.
- 3) Kao dokaz potrebno je dostaviti certifikat za gore navedene standarde.
- 4) Kao dokaz potrebno dostaviti zapisnik o izvršenoj redovnoj inspekcijskoj kontroli, izdat od strane republičke uprave za inspekcijske poslove Republike Srpske.

Uslovi za lot 2:

- 1) Ponuđač je obavezan da navede proizvođača i model robe, te da dostavi opise i tehničku specifikaciju (kataloške listove) za dizel električne agregate i automatski transfer prekidač na srpskom jeziku
- 2) Uspješno izvršen jedan ugovor o nabavci dizel električnih agregata u poslednje 3 godine (2018., 2017. i 2016)- čija je vrijednost minimalno 29.980,00 KM bez PDV.
- 3) a) Tehnička opremljenost i osposobljenost-uslov da ponuđač raspolaže sa mašinama i opremom u svrhu izvršenja ugovora -motorno vozilo sa dizalicom, minimalne nosivosti 1400 kg.
b) Instrument za ispitivanje električnih instalacija sa važećim kalibracionim certifikatom-izdatim od strane akreditovane ustanove.
- 4) Da ponuđači ispunjavaju standarde ISO 9001 i 2015 ili kompatibilan.
- 5) Uslov da ponuđač ispunjava uslove za obavljanje poslova: ispitivanja električnih instalacija, montaža i remont elektroenergetske opreme.

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača za lot 2 će se izvršiti na osnovu sledećih dokaza:

- 1) Kao dokaz dostaviti katalog.
- 2) Uspješno iskustvo u realizaciji najmanje jednog ugovora u vrijednosti ne manjoj od 29.980,00 KM bez PDV-a, koji je za predmet imao nabavku i isporuku dizel električnih agregata, u posljednje tri godine 2018., 2017. i 2016., računajući od momenta predaje ponude, ili za period od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od tri godine. Ugovorni organ neće priznati iskustvo u realizaciji više ugovora čija je zbirna vrijednost 29.980,00 KM bez PDV-a, odnosno, bar jedan ugovor mora imati zahtjevanu vrijednost.
- 3) a) Kao dokaz o raspolaganju istog priložiti kopiju važeće saobraćajne dozvole,
b) kao dokaz priložiti kalibracioni certifikat instrumenta - upotrebna dozvola za instrument.
- 4) Kao dokaz potrebno je dostaviti certifikat za gore navedene standarde.
- 5) Kao dokaz potrebno dostaviti zapisnik o izvršenoj redovnoj inspekcijskoj kontroli, izdat od strane republičke uprave za inspekcijske poslove Republike Srpske.

Napomena: Dokaze za Lot 1 i Lot 2 potrebno je dostaviti u originalu ili ovjerenoj kopiji od strane nadležne ustanove.

U konkretnom slučaju Aneksom 2 Obrazac za cijenu i tehničke karakteristike za Lot 1 na strani 25. Tenderskog dokumenta definirana je tačkom I isporuka i montaža prenosnog dizel monofaznog električnog agregata DEA u zatvorenoj varijanti, vazduhom hlađen, nominalne snage minimalno 4,25kVA/3,4kW uključujući sve potrebne radove na njegovom priključenju na mrežu, ispitivanje i puštanje u rad te isporuku tehničke dokumentacije i obuci osoblja korisnika. Tačkom II Aneksa 2 Obrazac za cijenu i tehničke karakteristike za Lot 1 strani 26. Tenderskog dokumenta definirani su elektroinstalacioni radovi kao što su: nabavka i montaža kabla PP-Y 4x4mm² položenog pod malter p/ž u sapa cijevi adekvatnog prečnika od dizel električnog agregata DEA od GRO te pripremi radovi na GRO prema navedenoj specifikaciji.

Aneksom 2 Obrazac za cijenu i tehničke karakteristike za Lot 2 na strani 28. Tenderskog dokumenta definirana je tačkom I isporuka i montaža stabilnog dizel električnog agregata u otvorenoj varijanti, tip standby nominalne snage minimalno 66kVA/5,8kW pri cos ϕ 0,8 tip sa navedenim tehničkom karakteristikama, uključujući sve potrebne radove na njegovoj montaži priključenju na mrežu, ispitivanje i puštanje u rad, isporuku tehničke dokumentacije i obuci osoblja korisnika. Tačkom I-3 Aneksa 2 Obrazac za cijenu i tehničke karakteristike za Lot 2 na strani 29. Tenderskog dokumenta definirani su limarski radovi. Tačkom II Aneksa 2 Obrazac za cijenu i tehničke karakteristike za Lot 2 na strani 29. Tenderskog dokumenta definirani su elektroinstalacioni radovi, a tačkom III na Aneksa 2 Obrazac za cijenu i tehničke karakteristike za Lot 2 na strani 30. Tenderskog dokumenta građevinski radovi.

Dakle, na ovako postavljenom Obrascu za cijenu ponude, predstavljen Aneksom 2 za Lot 1 i Lot 2, zasnovana je tačka 11.3 Tehničke i profesionalne sposobnosti na strani 7., 8. i 9. Tenderskog dokumenta, a što je sve u skladu sa članom 2. stav (1) tačka a-1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), jer ugovor o javnoj nabavci robe je ugovor o javnoj nabavci čiji je predmet kupovina, najam i zakup robe ili lizing sa ili bez opcije kupovine robe, kao i ugovor koji kao usputnu stvar uključuje i ugradnju i/ili postavljanje i/ili montažu uz robu.

Iz predmjera i predračuna predmetnog Zahtjeva za nabavku očito je da je procjenjena vrijednost traženih agregata (za oba Lot-a) znatno veća od elektro i građevinskih radova koji su potrebni za njihovo postavljanje i montažu.

Nije osnovan žalbeni navod da tačka 11.3.1. Tenderskog dokumenta nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, gdje je definirano da je izabrani ponuđač obavezan u roku od 5 dana od dobijanja odluke o dodjeli ugovora dostaviti traženu licencu (licencu za građenje objekata-elektro faza (instalacija jake struje i elektroenergetskih postrojenja), jer se Ugovorni organ opredijelio za ugovor o nabavci roba, te nema pravo zahtijevati predmetnu licencu.

U konkretnom slučaju Ugovorni organ je propisao kao uslov za zaključenje ugovora - Licencu za građenje objekata- elektro faza, koja je neophodna, jer je potrebno izvršiti radove na elektro instalacijama kako bi se agregati uspješno montirali i priključili na elektro mrežu Ugovornog organa, a što se vidi iz Obrazca za cijenu ponude, predstavljen Aneksom 2 za Lot 1 i Lot 2, a što je u skladu sa članom 2. stav (1) tačka a-1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Zahtjev za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u iznosu od 1.125,00 KM nije osnovan.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM nije osnovan.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

1. Boris Mandić, Karađorđeva 10. 71123 Istočno Sarajevo
2. „Pošte Srpske“ a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka,
3. a/a.

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137